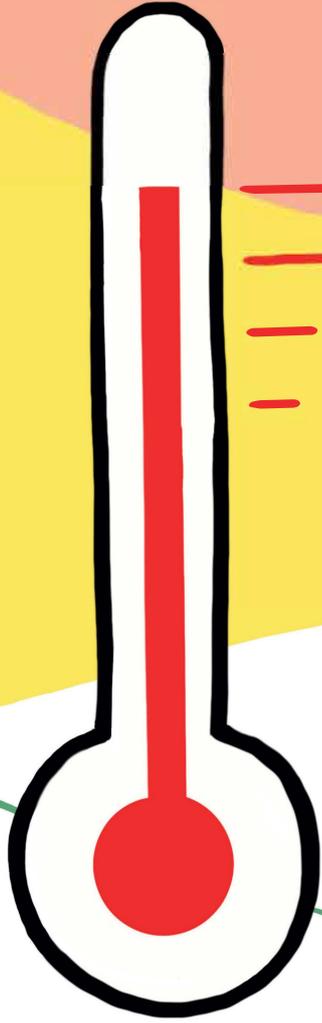


Les
dessinés



+4°C

7 CLÉS

POUR

S'ADAPTER



RÉPUBLIQUE
FRANÇAISE

Liberté
Égalité
Fraternité



Cerema
éditions

+4°C



PAROLES DE TERRAIN

Le changement climatique bouleverse nos territoires.

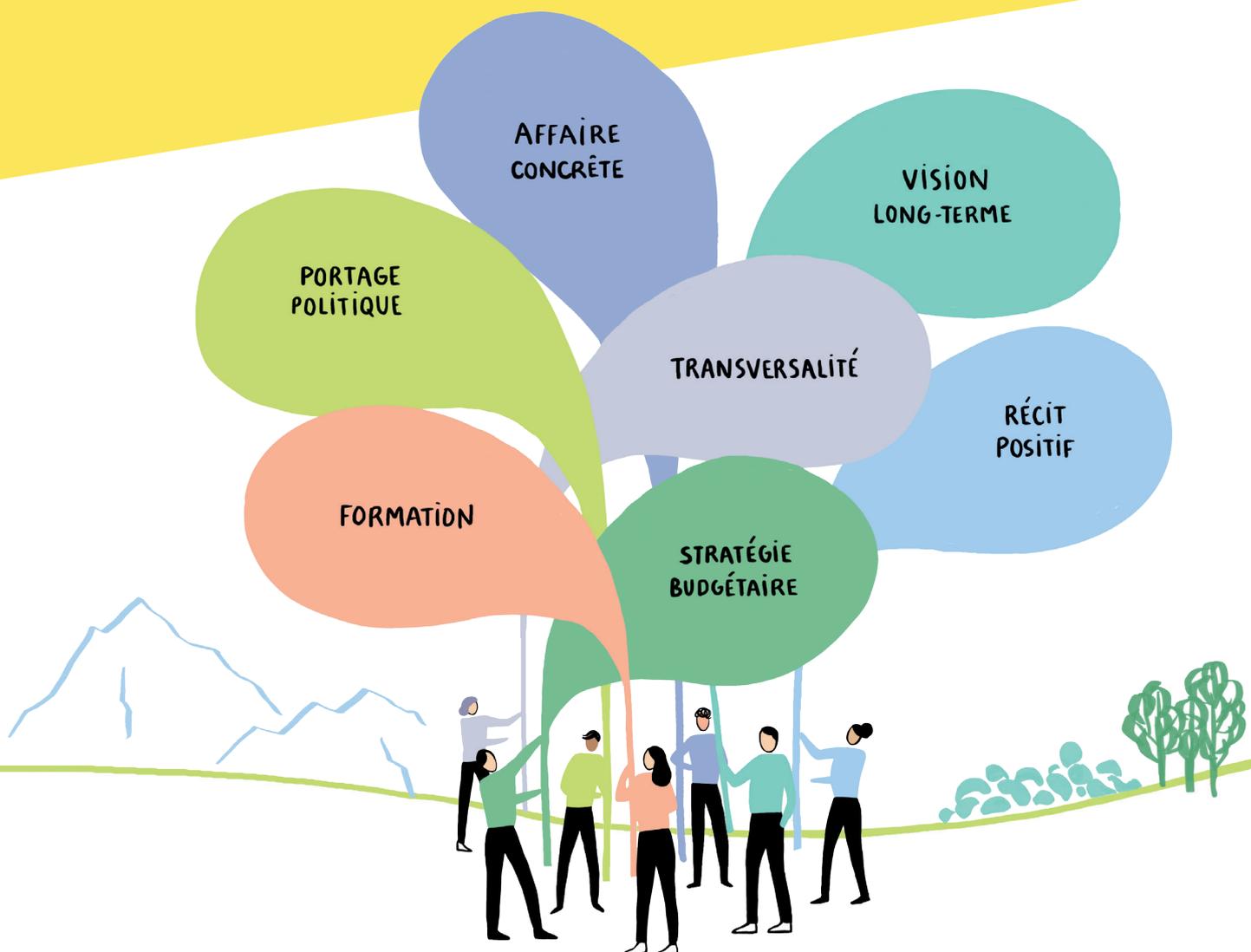
En France, les températures ont augmenté de 1,7° C depuis l'ère préindustrielle, multipliant vagues de chaleur, sécheresses, inondations. Les collectivités territoriales sont en première ligne : îlots de chaleur urbains, infrastructures fragilisées, tensions sur la ressource en eau, écosystèmes perturbés, santé et activités menacées. La Trajectoire de réchauffement de référence pour l'adaptation au changement climatique (TRACC) impose d'anticiper dès maintenant un réchauffement de +2,7° C en 2050 et +4° C à l'horizon 2100. Face à cette urgence, le défi pour les collectivités est immense.

Comment dépasser le sujet technique pour en faire un véritable projet de territoire et construire une vision commune fédérant élus, services et société civile ?

Ces questions ont guidé le programme « Territoires adaptés au climat de demain » proposé par le Cerema à ses collectivités adhérentes en 2024 et 2025. Mené avec la Fabrique des Transitions, ce programme a accompagné 25 territoires dans leur stratégie d'adaptation : aménagement opérationnel, infrastructures, bâtiments, risques naturels et gestion de l'eau. Elus, directeurs des services et chefs de projet ont partagé leurs difficultés et leurs leviers d'action.

De ces échanges de terrain émergent 7 enseignements essentiels.

Ces 7 clés pour s'adapter s'adressent aux techniciens qui se lancent et aux élus qui souhaitent engager une stratégie d'adaptation ambitieuse, réaliste et mobilisatrice. Le Cerema remercie l'ensemble des collectivités participantes, dont les témoignages illustrent cette publication.



L'adaptation au changement climatique, qu'est ce que ça veut dire ?

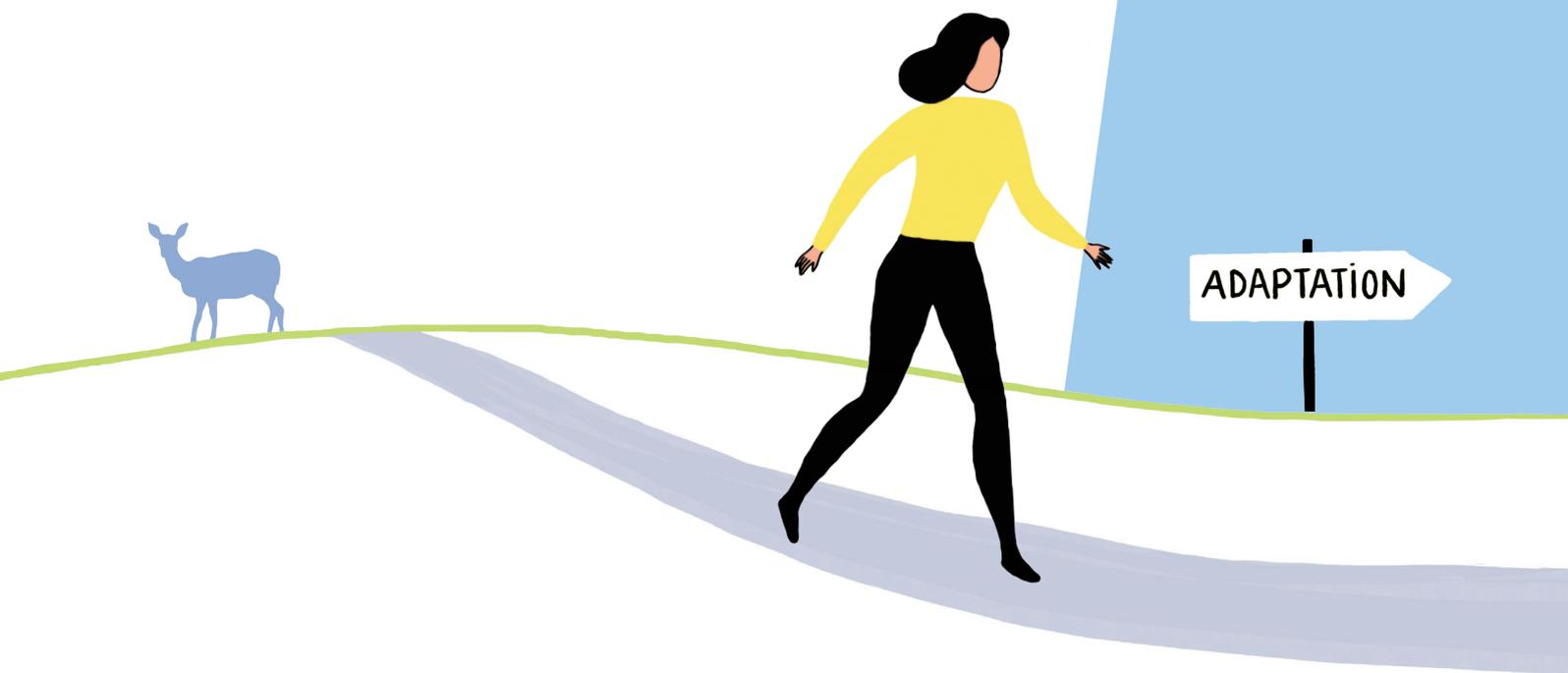
- ▶ C'est le fait de **se transformer pour tenir compte des impacts du changement climatique** déjà enclenchés et de se préparer à ceux du futur.
A ne pas confondre avec **l'atténuation** qui consiste à limiter l'ampleur du changement climatique, en contenant la température mondiale, grâce à la réduction de nos rejets de gaz à effet de serre.
Les deux actions sont indispensables.

S'adapter, est-ce renoncer à atténuer le changement climatique ?

- ▶ **Non !** Quoi que l'on fasse, le changement climatique est déjà enclenché : on en voit bien les effets visibles en France et dans le monde : sécheresses, canicules, inondations...
Les politiques volontaristes doivent contenir ces effets mais ne peuvent pas les gommer à court terme. C'est pourquoi **il faut se préparer dès aujourd'hui** aux effets attendus du changement climatique.
Des solutions existent. Elles sont à déployer massivement partout sur nos territoires.

Pourquoi l'adaptation est-elle une affaire locale ?

- ▶ Le changement climatique est un phénomène mondial, dont les causes nécessitent d'être traitées à l'échelle internationale. Mais ses conséquences sont locales; elles ne se traduisent pas de la même manière dans les différents territoires.
On ne s'adaptera donc pas de la même façon en montagne, sur le littoral, en ville, à la campagne, au nord ou au sud de la France. Les problématiques seront différentes, les réponses devront l'être tout autant.
L'adaptation au changement climatique doit donc être pensée à **l'échelle locale**, de manière adaptée à chaque situation.



1 FAIRE DE L'ADAPTATION UNE AFFAIRE CONCRÈTE ANCRÉE DANS LE QUOTIDIEN ET LE VÉCU DES HABITANTS

POURQUOI ?

Le mot «adaptation» est flou, parfois anxiogène. Pour embarquer les élus, les acteurs économiques et l'ensemble de la population, il faut **partir des besoins et réalités vécues** par les citoyens : santé, confort, sécurité, mobilité...

On a besoin de voir le concret en premier. Ça donne du sens. Si c'est trop théorique, ça démobilise.

On sait convaincre quand on croise l'adaptation avec des thématiques concrètes : la santé, le sport, le logement, l'alimentation durable...

Avec Paris à 50°C, nous nous sommes concentrés sur un seul aléa, la canicule. Et nous avons réalisé une enquête auprès de citoyens, commerçants, agents de services publics, travailleurs, entreprises pour savoir comment ils avaient vécu les canicules précédentes et comment ils se préparaient aux prochaines.

Il faudrait ne pas présenter cela comme une politique d'adaptation au changement climatique mais comme une politique de services aux habitants : en terme de bien être, de facilitation des développements, de santé... Et agir à partir de leurs demandes, de leurs besoins.

COMMENT ?

- Réaliser des **diagnostics de vulnérabilité territoriale**, précis et localisés, qui croisent les risques climatiques avec les enjeux du territoire. Les diffuser de manière accessible au plus grand nombre avec des exemples réels, illustrations...
- Repositionner l'adaptation comme une **politique de services aux habitants** en partant notamment de leur vécu avec des exemples : inondations des maisons, inconfort thermique dans les écoles, les EHPAD, les transports...
- Adapter le langage à la **culture du territoire**, éviter le jargon climatique.

2

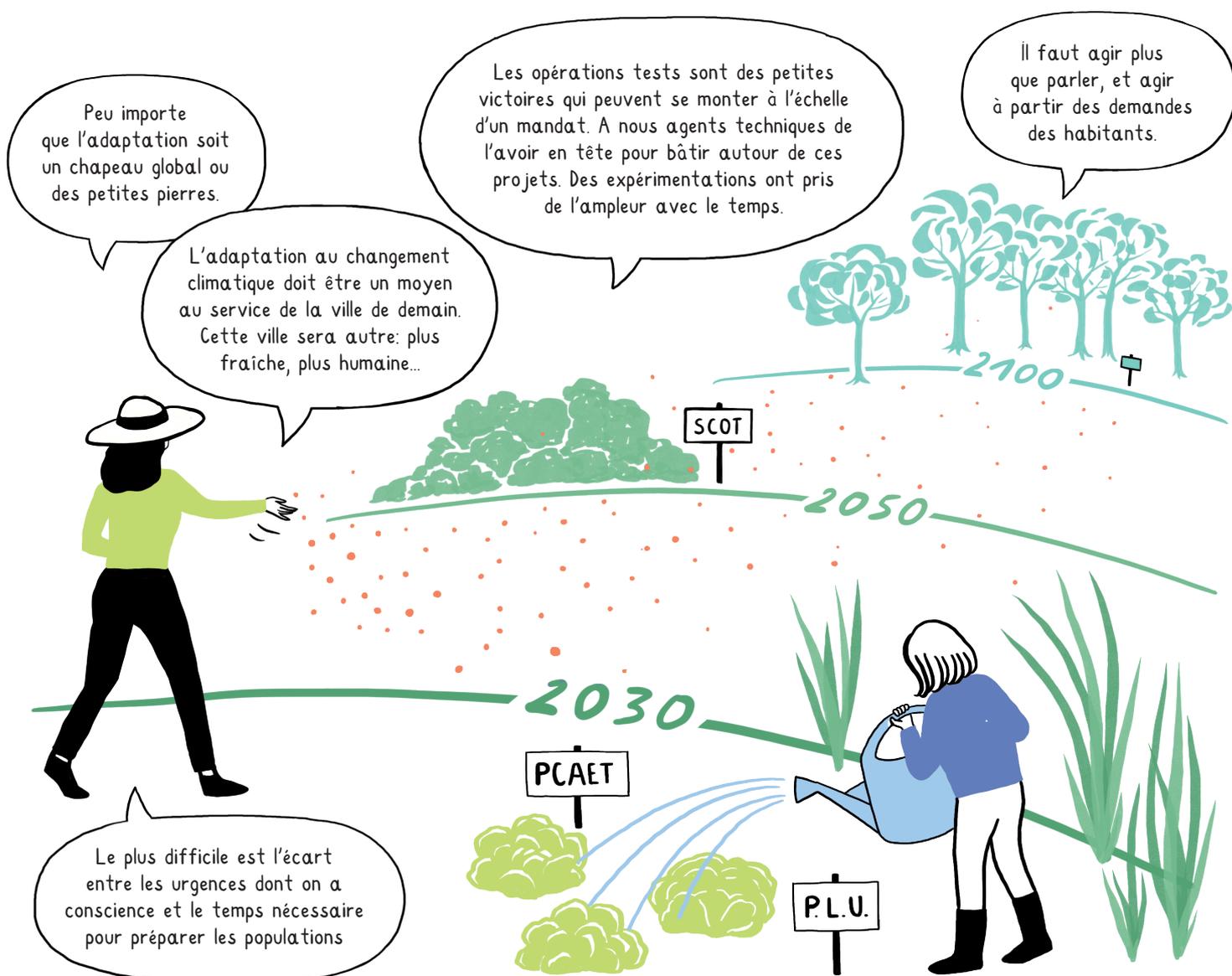
ASSUMER UNE VISION DE LONG-TERME, TOUT EN LANÇANT DES ACTIONS VISIBLES A COURT TERME

POURQUOI ?

L'adaptation se joue sur plusieurs décennies. Mais il faut éviter l'effet « grand plan » sans action, ou « petite action » sans cap et il faut au contraire articuler les temporalités et les actions en fixant des seuils sous des horizons de temps plus lointains.

COMMENT ?

- Anticiper : construire une **trajectoire d'adaptation** à partir des projections climatiques 2030 - 2050 - 2100.
- Rester agile : prévoir des **scénarios évolutifs**, qui s'ajustent aux impacts climatiques réels.
- Déployer sans attendre des **actions « sans regrets »** (végétaliser, économiser l'eau, rénover les logements...) et des démonstrateurs simples reproductibles (cours d'écoles résilientes).
- Intégrer l'adaptation dans les **documents stratégiques de planification** : PLU (plans locaux d'urbanisme), PCAET (plans climat, air, énergie, territoire), SCOT (schéma de Cohérence Territoriale).
- Avoir le courage de **renoncer aux orientations devenues caduques** face aux nouvelles réalités climatiques.



3

FAIRE DE L'ADAPTATION UNE GRILLE DE LECTURE TRANSVERSALE DE TOUTES LES POLITIQUES

POURQUOI ?

Si l'adaptation reste limitée à une direction ou un élu, elle n'aura pas d'effet systémique. Elle doit devenir un «**réflexe collectif**» qui touche tous les secteurs d'intervention de la collectivité et donc les services.



COMMENT ?

- **Intégrer l'adaptation** dans tous les plans, budgets, projets, appels d'offres.
- **Organiser des temps transversaux** par services et par inter-services pour faire réfléchir aux impacts de chaque politique et bâtir le socle commun qui permettra de répondre à la question : «comment adapter mon métier» ?
- **Impliquer les services** des ressources humaines et des finances pour institutionnaliser l'approche (inscrire l'enjeu d'adaptation chaque fiche de poste et dans les plans de formations...)

4

DÉPLOYER UN VÉRITABLE PORTAGE POLITIQUE COLLECTIF ET COHÉRENT

POURQUOI ?

Le sujet est complexe. Il faut un **portage visible**, soutenu, collectif, et non délégué à un ou une élu(e) isolé(e).

COMMENT ?

- **S'appuyer sur les bénéfices visibles** pour faciliter le portage: bien-être dans son logement, organisation des services essentiels, savoir quoi faire en cas d'évènement extrême, ...
- **Clarifier les rôles** de chaque élu dans le projet d'adaptation.
- **Réorganiser les délégations** des élus autour des thématiques de transition.
- **Organiser la transmission entre mandats** (journées de passation, engagements partagés).



5

TRANSFORMER LES PRATIQUES PROFESSIONNELLES

POURQUOI ?

L'adaptation suppose de nouveaux modes de faire.
Cela nécessite temps, **pédagogie et transformation managériale**.

COMMENT ?

- **Former** élus, directeurs généraux des services et techniciens à l'adaptation au changement climatique et au mode projet transversal, à la concertation et à l'intelligence collective.
- Structurer l'appropriation en s'appuyant sur des check-lists qui intègrent tous les nouveaux risques climatiques, des feuilles de route, des exercices de gestion de crise créés spécifiquement.
- Favoriser un **management par la coopération et la confiance** avec par exemple un temps d'investissement des agents sur ces sujets.



6

MOBILISER TOUS LES ACTEURS DU TERRITOIRE AVEC UN RÉCIT FÉDÉRATEUR ET POSITIF



POURQUOI ?

L'adhésion passe par l'**activation de l'émotion**, l'imaginaire, l'identification, la confiance. Ces éléments sont mobilisés grâce au récit et aux exemples de situations concrètes. Donner à voir un futur désirable et projeté dans l'action pour éviter des réactions de déni, de rejet ou de panique.

COMMENT ?

- **Créer des temps collectifs** (forums, dialogues citoyens, journées participatives).
- **Utiliser des formats sensibles et participatifs** (culture, récit, témoignage, diagnostic sensible) pour montrer que c'est possible.
- **Travailler avec la culture**, la jeunesse, les lieux de vie.
- **Valoriser les actions existantes**, montrer ce qui fonctionne, sans attendre d'être exemplaire.

7

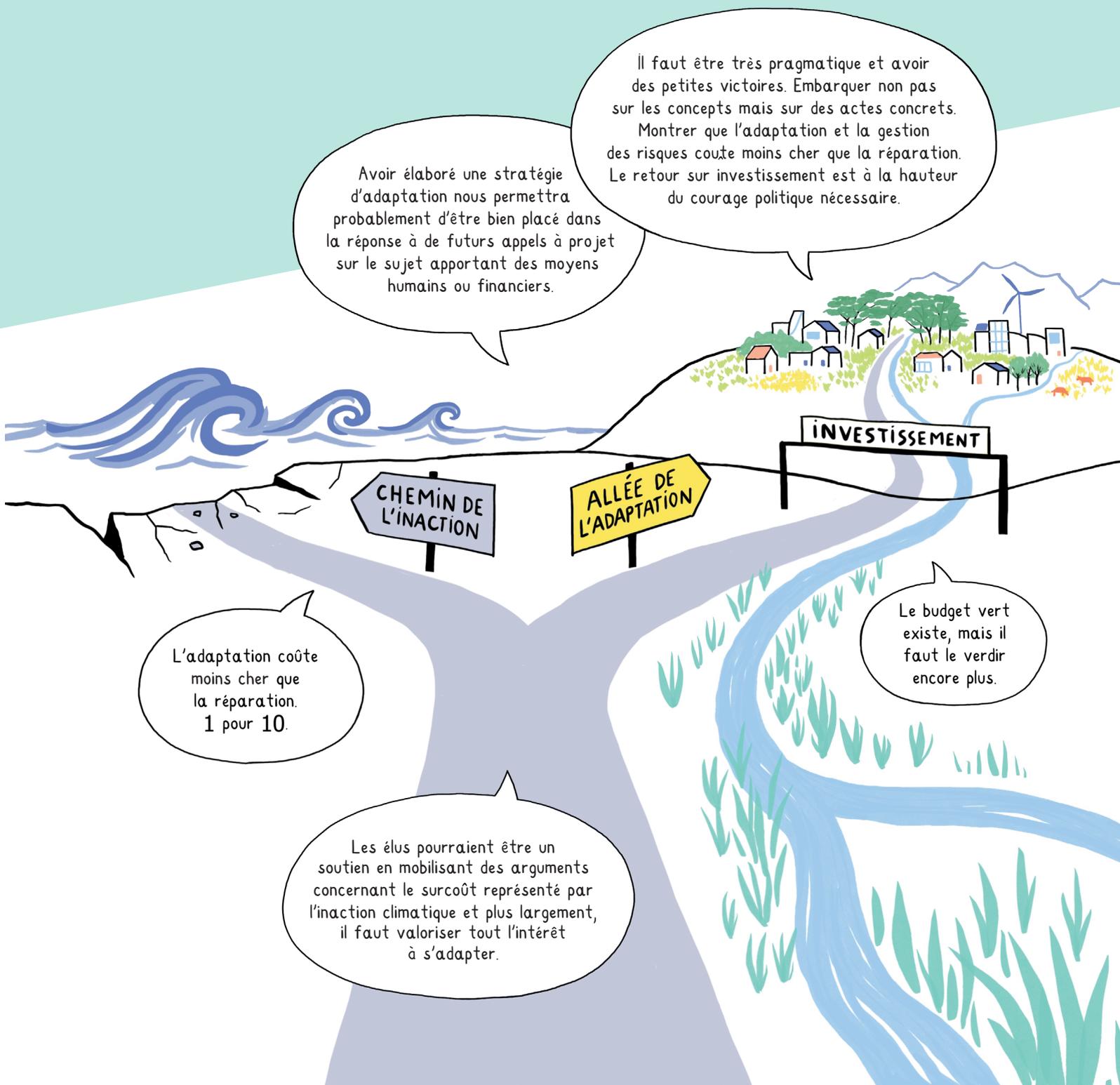
UTILISER LES CONTRAINTES BUDGÉTAIRES COMME LEVIERS DE CHOIX STRATÉGIQUES

POURQUOI ?

Le contexte budgétaire tendu impose de prioriser les actions. L'adaptation au changement climatique est un outil pour orienter les dépenses vers l'essentiel.

COMMENT ?

- Évaluer systématiquement le **coût de l'inaction** et celui de l'investissement.
- Mettre en place un **budget climat** ou **budget vert** pour orienter les choix.
- **Conditionner aides et subventions** à des critères d'adaptation.





Cerema

CLIMAT & TERRITOIRES DE DEMAIN

Le Cerema , référent public en aménagement, accompagne l'État, les collectivités et les entreprises pour adapter les territoires au changement climatique. Il joue un rôle clé dans l'élaboration et la mise en œuvre de politiques publiques nationales et de projets territoriaux adaptés au climat de demain dans 6 domaines d'activité : aménagement et stratégies territoriales, bâtiment, mobilités, infrastructures de transport, environnement et risques, mer et littoral. Avec des équipes multidisciplinaires et 27 implantations sur les territoires de l'Hexagone et des Outre-mer, le Cerema dispose d'une approche globale pour conseiller, innover et fédérer.



**La Fabrique
des transitions**

La Fabrique des transitions anime une alliance transpartisane de territoires et de réseaux d'acteur-ices qui renouvellent la manière de conduire les transitions, à travers une approche systémique. Née de la mutualisation d'expériences de territoires pionniers des transitions en France, elle réunit plus de 400 organisations publiques et privées et 1000 personnes : collectivités territoriales, réseau d'acteur-ices, associations, entreprises, ONG, médias, universités, etc. Ensemble, les alliés forment une communauté à la fois de partage d'expériences et d'accompagnement de territoires, pour favoriser le développement de dynamiques territoriales de transition et leur changement d'échelle.



Centre de ressources pour l'adaptation au changement climatique

Pour comprendre, s'inspirer, agir
www.adaptation-changement-climatique.gouv.fr



Mission adaptation

<https://mission-adaptation.fr/>

Climatdiag Commune

<https://meteofrance.com/climadiag-commune>

Territoires adaptés au climat de demain

<https://www.cerema.fr/fr/adaptation-attenuation/territoires-adaptes-au-climat-demain>

Les ressources de la Fabrique des Transitions

<https://fabriquedestransitions.net/les-ressources>

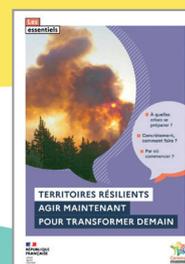
Retrouvez et téléchargez cette publication sur doc.cerema.fr ainsi que d'autres ressources sur ce sujet aux éditions du Cerema :



La boussole de la résilience
Repères pour la résilience territoriale
Les cahiers, 2020



Moins de surchauffe urbaine
Des villes plus durables
Les essentiels, 2023



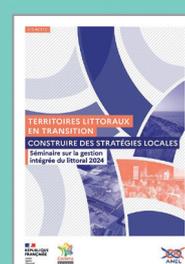
Territoires résilients
Agir maintenant pour transformer demain - Les essentiels, 2022



Faire de la nature un pilier de la ville de demain
Les essentiels, 2022



La mer dans les projets de territoire
Les essentiels, 2025



Territoires littoraux en transition
Construire des stratégies locales
Les actes, 2024